



Broj: UP-I-KSI-09-19/23
Datum: 05.05.2023. godine

Na osnovu člana 25. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po anonimnoj prijavi od 19.02.2023. godine, u predmetu utvrđivanja povrede odredaba navedenog Zakona od strane Lj.I. iz Brčkog, █████ broj █████, šefa Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, nosioca javne funkcije, na 54. sjednici održanoj dana 05.05.2023. godine, donijela je

RJEŠENJE

1. UTVRĐUJE SE da je LJ.I. iz Brčkog, █████ broj █████, šef Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao nosilac javne funkcije postupila protivno članu 7. stav (1) tačka a) i stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na način da nije prijavila finansijski interes člana uže porodice u privatnom preduzeću „██████████“ d.o.o. Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa u roku od 3 (tri) dana od dana nastanka okolnosti.
2. Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, LJ.I. se shodno članu 43. navedenog Zakona izriče opomena.

Obrazloženje

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je dana 19.02.2023. godine putem e-maila zaprimila anonimnu prijavu protiv LJ.I. iz Brčkog, █████ broj █████, šefa Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u kojoj je navedeno da je S.B., otac Lj.I., osnivač i vlasnik „██████████“ d.o.o., a M.B., brat Lj.I., odgovorno lice u navedenom privatnom preduzeću, te da su ostvarili podsticaje u poljoprivrednoj proizvodnji u posljednjih pet godina u približnom iznosu od oko 500.000,00 KM. Tokom 2022. godine „██████████“ d.o.o. ostvarilo je oko 40.000,00 KM podsticaja za unapređenje poljoprivredne proizvodnje, majka D.B. oko 30.000,00 KM, a otac S. oko 30.000,00 KM, koji su registrovani kao posebna poljoprivredna gazdinstva, a zapravo su jedno porodično domaćinstvo. Traži od Komisije da ispita porijeklo imovine, budući da su „██████████“ d.o.o. i S.B. u posljednjih osam godina kupili tri nova kombajna i tri traktora milionske vrijednosti. Postavlja pitanje da li je Lj.I. prijavila da su bliski srodnici vlasnici firmi, te da isti primaju ogroman novac u vidu podsticaja u poljoprivredi.

Nosilac javne funkcije je istim zaključkom pozvana da Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavi izjašnjenje u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.

Nakon prijema zaključka o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-19/23 od 09.03.2023. godine, zaprimljen 06.04.2023. godine, Lj.I., šef Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao nosilac javne funkcije je dana 24.04.2023. godine putem punomoćnika ZAK „Milićević & Fazlić“ dostavila Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa pisano Izjašnjenje u kojem se između ostalog, navodi da je Lj.I., a postupajući po zahtjevu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa od 15.01.2023. godine obavijestila Komisiju da je njen otac S.B. osnivač sa udjelom od 100% kapitala u preduzeću „[REDACTED]“ za proizvodnju, trgovinu i usluge Brčko, te da je na taj način Lj.I. u potpunosti postupila po zahtjevu Komisije od 15.01.2023. godine. Nadalje se navodi da Lj.I. nije suvlasnik kapitala u navedenom preduzeću niti ostvaruje bilo kakvu imovinsku korist od navedenog preduzeća, niti Lj.I. učestvuje ili ima uticaja na upravljanje preduzećem, pa tako ne zna ni da li i u kojem iznosu preduzeće posluje sa Distrikтом. Osim toga, navodi se da je Lj.I. postupila shodno traženom Zahtjevu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa od 15.01.2023. godine i navela da je njen otac vlasnik „[REDACTED]“ d.o.o., ali da istim nije traženo da se ista izjasni i da li to preduzeće na bilo koji način posluje sa Distrikтом, jer da je to traženo, ista bi se obratila nadležnim institucijama kako bi dobila navedenu informaciju. U vezi sa svim naprijed navedenim, predlaže da Komisija za odlučivanje o sukobu interesa obustavi postupak ili izrekne najblažu vrstu sankcije, odnosno opomenu ukoliko eventualno utvrdi da se ipak radi o povredi odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer su iste učinjene kao nenamjeran propust.

Lj.I. obnaša funkciju šefa Odjeljenja za za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na osnovu Odluke Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj: 33-005487/20 (01.1-1413EK-001/20) od 31.12.2020. godine, te je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nosilac javne funkcije i upisana je u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija.

Članom 2. tačka f) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je član „uže porodice“ bračni i vanbračni drug, usvojilac, usvojenik, dijete, majka i otac nosioca javne funkcije, odnosno lice prema kome nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja.

Članom 7. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano da nosilac javne funkcije, za vrijeme obavljanja javne funkcije ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, organa upravljanja i rukovođenja, biti u svojstvu lica ovlaštenog za zastupanje, niti imati bilo kakav finansijski interes u obliku plate ili naknade, uključujući i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću: a) kojem su vlasti u Bosni i Hercegovini davale podsticaje, olakšice, donacije i grantove, uključujući i kreditna sredstva, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, u periodu od četiri godine prije stupanja na dužnost nosioca javne funkcije; dok je stavom (4) istog člana propisano da u slučaju da je član uže porodice nosioca javne funkcije član skupštine, nadzornog odbora, organa upravljanja i rukovođenja ili je lice ovlašteno za zastupanje ili ima finansijski interes ili pruža lične usluge u bilo kojem privatnom preduzeću iz stava (1) ovog člana, nosilac javne funkcije je tu okolnost dužan prijaviti Komisiji bez odlaganja, a najkasnije u roku od 3 (tri) dana od nastanka okolnosti, odnosno od preuzimanja javne funkcije.

Primjenom navedenih zakonskih odredaba na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je u konkretnom slučaju da postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da Lj.I. nije u u roku od 3

(tri) dana od nastanka okolnosti, odnosno od preuzimanja javne funkcije Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa prijavila finansijski interes člana uže porodice te je tako postupila protivno odredbi člana 7. stav (1) i stav (4) Zakona.

Uvidom u Aneks II, Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, utvrđeno je da je Lj.I. u rubriku „Podaci o roditeljima“ navela S.B., te postoji obaveza nosioca javne funkcije obavijestiti Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa o finansijskom interesu člana uže porodice, shodno članu 7. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Prije nego je zaprimila Zaključak o pokretanju postupka od 09.03.2023. godine, zaprimljen 06.04.2023. godine, Lj.I. je dana 20.03.2023. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavila obavještenje u kojem navodi da je postupila shodno zahtjevu za dostavu podataka od 15.01.2023. godine, ali je nejasno da li je trebalo Komisiju obavijestiti i o podsticaju u poljoprivrednoj proizvodnji koji ostvaruje preduzeće u kojem je njen otac vlasnik sa 100% udjelom u kapitalu, jer je smatrala da shodno Obrascu-Aneks II u dijelu „živi u porodičnom domaćinstvu sa oba roditelja“ isto nije navela, jer njen otac živi u zasebnom domaćinstvu sa majkom i bratom.

Dana 22.03.2023. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa poslano je još jedno Izjašnjenje, u kojem se navodi da je član uže porodice Lj.I., S.B, osnivač „[REDACTED]“ d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge sa 100% udjelom u kapitalu; te da je u sudski registar Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine isti upisan kao „[REDACTED]“ d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge sa sjedištem u [REDACTED] bb, Brčko, MBS: [REDACTED], JIB: [REDACTED], te da je „[REDACTED]“ korisnik podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji u skladu sa Zakonom o podsticaju u poljoprivrednoj proizvodnji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te da su članovi njene uže porodice i to otac S.B. i majka D.B. korisnici podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji.

Dana 09.12.2021. godine, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je nosiocima javne funkcije poslala dopis u vidu Informacije kako bi ih informisala o pravima, obavezama i odgovornostima, a u odnosu na sporni dio (ne)prijavljivanja finansijskog interesa člana uže porodice kojem su vlasti u Bosni i Hercegovini davale podsticaje, olakšice, donacije i grantove, uključujući i kreditna sredstva u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou isto je upisano pod tačkom 3 navedene Informacije, te to nije moglo ostati nepoznato Lj.I. Nadalje, Komisija je i u Zahtjevu za dostavu podataka od 15.01.2023. godine, zahtijevala od nosioca javne funkcije da se izjasni da li u konkretnom slučaju član uže porodice ima 0,5 % ili više udjela u kapitalu, odnosno vlasništvu preduzeća, kako bi Komisija sačinila Registar preduzeća koja podliježu ograničenjima a koja posluju s Distriktom, te kako bi se isto javno objavilo na Internet stranici Komisije i pratilo da li preduzeća iz navedenog Registra ostvaruju poslovnu saradnju sa Distriktom, odnosno da li nosioci javne funkcije i preduzeća redovno obavještavaju Komisiju o stupanju u poslovnu saradnju sa Distriktom, te u vezi s tim dopisom, navedeno nije moglo Lj.I. ostati kao nepoznato.

Međutim, Komisija ne može pokloniti vjeru navodima iz Izjašnjenja od 24.04.2023. godine da u Zahtjevu za dostavljanje informacija od 15.01.2023. godine nije traženo da se navede da navedeno preduzeće d.o.o. „[REDACTED]“ na bilo koji način posluje s Distriktom jer, kako je to prethodno navedeno, u Informaciji od 09.12.2021. godine i u Zahtjevu za dostavu podataka od 15.01.2023. godine Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je upravo tražilo da nosilac javne funkcije prijavi da li, u konkretnom slučaju, član uže porodice ima udio u vlasništvu veći od 0,5% i da li to preduzeće posluje s Distriktom, jer je upravo taj dio zakonske norme da li preduzeće i u kojoj mjeri „posluje s Distriktom“ relevantno po službenoj dužnosti

za praćenje od strane Komisije za utvrđivanje da li postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona.

Komisija je, shodno članu 43. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju, a pri tome vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona, te činjenici da je Lj.I., nosilac javne funkcije nakon Zaključka o pokretanju postupka od 09.03.2023. godine dostavila više obavještenja o činjenici da je njen otac, S.B., vlasnik i osnivač „[REDACTED]“ d.o.o., u kojima je navedeno da je otac, S.B. osnivač sa 100% udjelom kapitala u „[REDACTED]“ d.o.o., te da su otac S. i majka D.B. korisnici podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji, mišljenja da Lj.I. kao nosilac javne funkcije nije imala namjeru prikriti podatke i informacije o gore navedenoj činjenici, kao i da se radi o prvoj povredi odredaba navedenog Zakona od strane imenovane. Osim toga, kao još jednu od olakšavajućih okolnosti u konkretnom slučaju Komisija je cijenila i opredijeljenost nosioca javne funkcije da postupi u skladu sa zakonskim odredbama, te uzevši u obzir i ličnost nosioca javne funkcije i držanje nakon učinjene povrede. Cijeneći sve naprijed navedeno, te da se radi o očito lakšem obliku kršenja odredaba Zakona, koje nisu nanijele štetu integritetu javne funkcije koju Lj.I. obavlja, Komisija je stava da izrečena opomena u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 25. i 43. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Shodno članu 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostavljeno:

1. Lj.I., Brčko distrikt BiH,
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.

